

# Инструкция по получению статуса беженца

в странах ЕС для ЛГБТК-персон

## Общие правила



Версия от 15 января 2024  
Ссылка на последнюю версию  
есть в конце инструкции

# Предисловие

Обстановка, связанная с правами ЛГБК-людей в России, ухудшается с каждым днём. Мы выражаем остающимся в стране активистам глубокое уважение, но в то же время хотим помочь желающим уехать. Мы постарались собрать и систематизировать информацию о процедурах получения статуса беженца в некоторых странах ЕС, чтобы помочь Вам сделать осознанный выбор страны. Более полная информация доступна по ссылкам в разделе “Источники”, а также по ссылкам на отчёты AIDA в документе каждой отдельной страны. Мы хотим отметить, что данный текст не редактировался юристами, активно разрабатывается и может содержать ошибки. Мы рекомендуем читать самую свежую версию – ссылка на неё приведена в конце.

Данная инструкция представляет собой серию документов. Этот выпуск (Общие правила) описывает процедуру поверхностно, не вдаваясь в особенности каждой отдельной страны, а также приводит сравнение ключевых маркеров каждой из них. Документ каждой страны описывает процесс подробнее и приводит некоторые маркеры, не рассматриваемые здесь.

Каждый ключевой термин выделен курсивом. Рядом в скобках указан перевод этого термина на английский язык.

Мы основываемся на некоторых предположениях относительно Вашего состояния, а именно:

- Вы являетесь совершеннолетним гражданином России;
- Вам недоступны другие варианты переезда: по учёбе, работе или воссоединению с семьёй;
- Вы ранее не проходили процедуру получения статуса беженца в ЕС.

В 2024 году вступит в силу новое регуляционное соглашение - AMMR. По состоянию на 15 января, члены Совета Европы не договорились о деталях этого нового соглашения, но известно, что оно сильно изменит процедуру. Насколько можно судить на данном этапе, для беженцев она станет сложнее.

# Прибытие

Прибытие и подача Вашей заявки - самый сложный этап. Чтобы инициировать процесс рассмотрения, Вам необходимо находиться на территории ЕС или на границе страны-члена и заявить государственному работнику (например, полицейскому или пограничнику) в устном или письменном виде о своём намерении подать заявку на получение соответствующего статуса. Процедуры подачи и рассмотрения заявок на получение статуса беженца регулируются договорами Союза, а также законами его стран-членов; в других частях этой инструкции приведены данные по некоторым из них в отдельности. Строго говоря, Вы не обязаны находиться на территории ЕС легально или иметь при себе хоть какие-либо документы, но мы советуем не злоупотреблять этим правом: практика показывает, что намеренное уничтожение документов, удостоверяющих личность, приводит к отказам.

После инициации процесса вы становитесь *соискателем убежища (asylum seeker)*. Есть нормы, согласно которым Вашу заявку могут подвергнуть процедуре *ускоренного рассмотрения (accelerated procedure)* - не прошедшие её заявки называются *явно необоснованными (manifestly unfounded)*. Основные причины применения этой процедуры - нарушение *Дублинского соглашения (Dublin regulation)*, наличие гражданства *безопасной исходной страны (safe country of origin)* или прибытие через *безопасные третьи страны (safe third countries)*.

## Дублинское соглашение

*Дублинское соглашение (Dublin regulation)* описывает процедуры определения страны, ответственной за рассмотрение Вашей заявки. Если у Вас имеется виза, выданная страной-членом ЕС, то ответственной за рассмотрение будет она; иначе - страна первого въезда на территорию Союза. В подавляющем большинстве случаев несоответствия страны подачи и ответственной страны соискатель будет направлен в ответственную страну; нужны веские основания, чтобы этого не произошло. Именно отказы в рассмотрении в связи с Дублинским соглашением составляют большую часть отказов в целом.

Когда в силу вступит договор АММР, основанием для признания страны ответственной за соискателя станет также наличие диплома о высшем образовании, выданной этой страной в течение последних 6 лет.

## Безопасные страны

В подавляющем большинстве случаев заявки соискателей с гражданством *безопасных исходных стран (safe countries of origin)* или прибывших через *безопасные третьи страны (safe third countries)*, отклоняют, а самих соискателей депортируют в

страну отправления. Как и в случае с Дублинским соглашением, нужны весомые основания, чтобы этого не произошло. У каждой страны-члена ЕС свой список таких стран, а у некоторых он пустой.

## Прибытие через аэропорт

Учитывая эти факторы, наиболее популярным способом попасть на территорию ЕС является прибытие через аэропорт с туристической визой или как в пункт пересадки. Рейсов между Россией и ЕС, даже в качестве одного этапа перелёта (т.е. с последующими пересадками), нет, поэтому Вам необходимо оказаться в третьей стране, которую выбранная Вами страна ЕС не считает безопасной.

Проверку на наличие визы (А или С) выполняет авиакомпания в момент посадки, и без соответствующего документа у Вас не получится попасть на рейс в страну ЕС или с пересадкой в стране ЕС, требующей визы. Есть случаи отказа в допуске на рейс граждан РФ даже при соблюдении всех правил. Нам известно, что чаще других в посадке отказывают в аэропортах Турции.

В основном пересадку в стране, не совпадающей со странами отправления и назначения, делают авиакомпании, основанные в этой стране - например, рейсы с пересадками в Нидерландах выполняет авиакомпания KLM. К сожалению, поиск подходящих билетов и стран отправления - муторный процесс, который не всегда приводит к оптимальным результатам.

Если Вы прибыли с визой, Вы можете пройти паспортный контроль, выйти из международной зоны аэропорта и обратиться с прошением об убежище в полицию или миграционное агентство; иначе, Вы можете обратиться к государственному работнику в международной зоне аэропорта.

## Беженство с семьёй или партнёром

Доступно несколько путей:

- Совместное прибытие и подача заявки. В этом случае интервью для каждого из вас проводится отдельно, но одновременно. Ваши истории будут рассматривать вместе; мы не знаем о случаях, когда решение по заявке нескольких людей в семье или незарегистрированных отношениях различалось.
- Воссоединение семьи. В этом случае соискателем становится один человек, которому в случае позитивного решения доступна возможность приглашения близких родственников при наличии документальных подтверждений связи. Сроки подачи и списки допустимых родственных связей варьируются от страны к стране, подробная информация доступна в документе каждой из них.

## Гуманитарная виза

Здесь мы не рассматриваем гуманитарные визы из-за фундаментальных различий между ними и процедурой беженства. Первый недостаток заключается в разнообразии: процедура получения гуманитарной визы регламентируется исключительно актами страны назначения; нет международных договоров, описывающих её. Второй - в относительной сложности получения этой визы: зачастую Вам нужно быть заметным активистом и иметь связи с НКО в стране назначения. Есть и положительные стороны: например, заявление на гуманитарную визу можно подать за пределами страны назначения, а условия проживания сильно лучше тех, которые предоставляет лагерь для беженцев.

## Рассмотрение заявки

Если вы прошли все первичные проверки и процедуры - поздравляем! Наиболее вероятно, Вы не вернётесь в Россию в течение ближайших нескольких месяцев; более того, как показывает практика, процент одобрения заявок Л [ ] К-персон высок. Связанных с каждой отдельной страной особенностей в этом процессе гораздо больше, чем с его инициацией. Эти особенности описаны в документе каждой конкретной страны, а здесь мы постарались выделить общие черты. Он также обязательно будет доступно разъяснён Вам государственными работниками и адвокатом.

На время рассмотрения Вашей заявки компетентным агентством Вас поселят в лагерь и обеспечат всем необходимым. Ключевым моментом в данном процессе является интервью, на котором Вы сможете рассказать о всём, что Вас тревожило на Родине. Очень важно подготовиться к нему ещё до отъезда, собрать все необходимые документы и справки. Результатом рассмотрения может быть один из множества статусов, предлагающих разные степени защиты.

## Составление кейса

Так называемый кейс - это Ваша история, подкреплённая различными документами и справками. Представители ответственных агентств хорошо осведомлены об общем положении дел в России, поэтому на интервью важно отразить, как ситуация в стране затронула Вас лично. У нас нет доступа к алгоритмам принятия решений, используемых в ответственных агентствах, но вот примерный список ориентиров:

- Не включайте в кейс ложную, искажённую или неполную информацию - это гарантированно приведёт к отклонению Вашей заявки;
- Старайтесь не совмещать несколько оснований для беженства. Например, если Вы являетесь Л [ ] К-персоной, Л [ ] К-активистом и антивоенным активистом, несмотря на единство природы преследования (политической), информацию о последней деятельности лучше не включать в кейс;
- По возможности предоставляйте документальные подтверждения Ваших слов: переписки с угрозами, отказы в возбуждении уголовных дел, справки, данные из публичных источников, новости и так далее.

На данный момент мы не можем сказать, увеличивает ли принятое 30 ноября решение Верховного суда РФ о признании Л [ ] К “международным экстремистским движением” реальные шансы на позитивное решение по Вашей заявке; тем не менее, 1 декабря Германия официально заявила, что готова предоставлять убежище Л [ ] К-беженцам из России.

## Документы

- Заграничный паспорт, до конца срока действия которого осталось не менее двух лет. Он нужен, если Вы собираетесь попасть на территорию ЕС через аэропорт; более того, практика показывает, что намеренное уничтожение паспорта приводит к отказу при первичном рассмотрении;
- Справка по форме 087/у, справка с диагнозом F64 (для т [REDACTED] с-персон, при наличии). Без них может быть проблематично получить ЗГТ на время рассмотрения заявки, которое может быть сопоставимо с годом – подробности читайте в документе каждой отдельной страны;
- Прочие медицинские справки (например, по форме 086/у);
- Документы об образовании (аттестат, диплом);
- Документы, подтверждающие семейное положение.

# Сравнение стран

Здесь мы рассмотрим лишь некоторые маркеры, более глубокое описание доступно в документе каждой отдельной страны.

Критерии, связанные с прибытием в страну и подачей заявки:

1. (Опасн) Являются ли все популярные третьи страны отправления (Армения, Грузия, Турция, Казахстан) опасными с точки зрения этой страны? Если нет, то какие не являются?
2. (Отказ) Каков процент отказа гражданам РФ в связи с первичным отбором в 2023 году?

Критерии, связанные с рассмотрением заявки:

1. (Быстр) Возможно ли получить положительное решение на стадии первичного отбора? Сколько времени она занимает?
2. (ДлитР) Сколько времени в среднем занимает рассмотрение заявки?
3. (Пос) Максимальный размер денежного пособия на время рассмотрения заявки, евро в месяц
4. (Беж) Срок действия ВНЖ по статусу беженца, лет
5. (ДопЗ) Срок действия ВНЖ по дополнительной защите, лет
6. (ГумЗ) Срок действия ВНЖ по гуманитарной защите, лет

Страна	Критерий прибытия		Критерий рассмотрения					
	1 Опасн	2 Отказ	1 Быстр	2 ДлитР	3 Пос	4 Беж	5 ДопЗ	6 ГумЗ
Германия	Да	42.8%	Нет	?	410	3	1	> 1
Нидерланды	Нет, Арм, Гру	?	Да, 2 недели	15 месяцев	188	5	5	статус отсутствует
Франция	Да	?	Да, 15 дней	5 месяцев	426	10	4	статус отсутствует

Критерии, связанные с жизнью в случае позитивного решения:

1. (Гржд) Длительность нахождения в стране для получения гражданства, лет
2. (Восс) Окно подачи заявления на воссоединение с семьёй

Страна	Критерий жизни после позитива	
	1 Гржд	2 Восс
Германия	8	3 месяца
Нидерланды	5	3 месяца
Франция	0 или 5	не ограничено

## Источники

- AIDA (База данных с информацией о процедуре получения статуса беженца, <https://asylumineurope.org/>).
- Опыт соискателей.

## О нас

Мы готовы предоставить Вам помощь в интерпретации этой инструкции и иных связанных источников, а также предоставить ресурсы и ссылки на сообщества, в которых Вы можете задавать вопросы и общаться с соискателями.

- Сайт: <https://evacu8.org/>
- Telegram: [https://t.me/evacu8\\_org](https://t.me/evacu8_org)
- Электронная почта: [evacu8\\_org@proton.me](mailto:evacu8_org@proton.me)

Ссылка на актуальную версию инструкции: <https://evacu8.org/i/general>